

◆第 1 期計画からの変更部分は下線表示

※第 2 回 WG での指摘を踏まえた修正箇所は朱書き

第 2 期知床半島ヒグマ管理計画(案)



釧路自然環境事務所
北海道森林管理局
北 海 道
斜 里 町
羅 臼 町
標 津 町

2022年4月

目次

1. 背景.....	1
2. 計画の目的	2
3. 計画の位置づけ	2
4. 計画期間	3
5. 対象地域	3
6. 保護管理方針の総括	3
7. 管理の基本的な考え方.....	6
8. 計画の目標	6
(1)中長期目標.....	6
(2)本計画の目標	7
9. 管理の方策	9
(1)利用者・地域住民に求められる行動.....	9
(2)ゾーニング	12
(3)ヒグマの行動段階区分	13
(4)ゾーニングと行動段階区分による管理の方策.....	16
(5)平時と出没時における管理の方策	18
10. モニタリング	19
(1)モニタリングの項目及び内容.....	19
(2)ヒグマの適正管理に必要な調査・研究	21
11. 生息地の保全・再生	21
12. 計画の実施体制.....	22
(1)実施主体と役割.....	22
(2)その他の関係団体等との連携	23
(3)計画の進め方	23
13. 計画の点検・見直し.....	23

- 付属資料1 環境研究総合推進費速報値を活用して捕獲に基づく動態モデルによって推定された知床半島地域のヒグマ個体群動態と動向予測
- 付属資料2 ゾーニング図(詳細)
- 付属資料3 「知床国立公園知床半島中央部地区利用の心得」(抜粋)
- 付属資料4 「知床国立公園知床半島先端部地区利用の心得」(抜粋)
- 付属資料5 関係法令

1. 背景

知床半島のヒグマ (*Ursus arctos*) 個体群は、世界有数の高密度状態で維持されており、知床を象徴する野生動物の一つとなっている。知床世界自然遺産地域（以下「遺産地域」という。）は遠音別岳原生自然環境保全地域、知床国立公園、知床森林生態系保護地域、国指定知床鳥獣保護区に指定されており、良好なヒグマの生息環境が維持されている。特に高山帯から海岸線まで狭い範囲に原生的自然環境が一体として残されていることにより、ヒグマは季節に応じて多様な環境を垂直的に利用することができ、餌とする食物は約 100 種にも及んでいる。ヒグマは年間を通してみると草本や果実を主に利用する雑食動物である。しかし遺産地域内では、ヒグマが海岸線までも自由に行き来できることから、大量に遡上するサケ科魚類等海域由来の餌資源も積極的に利用しており、遺産地域の海域と陸域の生態系のつながりの担い手として重要な役割を果たしている。

一方、遺産地域には年間約 170 万人の観光や登山等を目的とした来訪者（以下「利用者」という。）が訪れている。大型バスによる周遊や観光船による遊覧等の団体での観光や、登山、トレッキング、シーカヤック等の体験型の観光等、多様な利用がされており、小型観光船からのヒグマ観察が旅行商品になるなど、ヒグマは重要な観光資源の一つとなっている。また、遺産地域を有する斜里町、羅臼町では、住宅地が遺産地域と近接し、斜里町、羅臼町及び知床半島基部の東側に位置する標津町では、漁業や農業が営まれており、生活や産業が営まれる区域とヒグマの行動範囲が重なっている。

知床半島では、国立公園や国指定鳥獣保護区の指定、春グマ駆除制度の廃止等、1980 年代以降にヒグマの保護に関わる施策が強化されてきた。斜里町、羅臼町のヒグマ目撃件数は全国的にみても突出して多く、近年、人の存在を恐れず避けないヒグマが増加し、利用者とヒグマとの遭遇や地域住民の生活圏への出没等が日常的に発生している。その結果、人家や道路付近への出没時の対応件数が増加するとともに、遊歩道等の頻繁な閉鎖や、農業・漁業被害が発生している。

ヒグマによる被害は、単に生息密度に比例して増加するだけではなく、一部の問題個体（注 1）に起因することも多いため、そのような個体を増加させないことが重要である。知床半島では、利用者等によるヒグマへの餌付けや誘引物の放置、不用意な接近等が確認されており、こうした人間側の行動も問題個体の発生、ヒグマによる被害を生む一因となっている。

こうした中で、林野庁、北海道、斜里町、羅臼町及び環境省では、2012 年 3 月に、ヒグマ対策を統一的に推進するための広域的な対応方針として「知床半島ヒグマ保護管理方針（以下「保護管理方針」という。）」を策定した。この保護管理方針に基づき、（公財）知床財団と連携するとともに地元猟友会の協力も得ながら、ヒグマ出没時における現状調査や追い払い、駆除、パトロール、誘引物除去等の対策、電気柵等による市街地の防衛や野営地へのフードロッカー（食料保管庫）の整備、高架式木道の整備と利用調整地区制度の導入等、国内では例を見ない先進的かつ総合的な対策を展開している。また、遺産地域を有さない標津町においても、出没時の追い払い等の対策を進めている。このような対策を進めている一方で、近年、農地や市街地周辺へのヒグマの大量出没、利用者のヒグマに対する問題行動等が顕著に確認されるようになり、ヒグマ対策に係る管理体制の充実とあわせて、今後注力すべき課題も多い。

保護管理方針は 2017 年 3 月をもって計画期間が終了し、当該期間の保護管理対策の

実施結果及びヒグマを取り巻く状況の変化等を踏まえ、2017年4月以降のヒグマ対策に係る統一的な計画として、林野庁、北海道、斜里町、羅臼町、標津町及び環境省（以下「関係行政機関」という。）により「知床半島ヒグマ管理計画」を策定した。同計画においては、より総合的な対策の実施や関係行政機関の相互連携の重要性等を踏まえ、標津町が新たに策定者に加わった。

2019～2021（令和元～3）年度には、環境研究総合推進費「遺産価値向上に向けた知床半島における大型哺乳類の保全管理手法の開発」（以下「推進費事業」という。）が実施され、知床半島に定着している推定ヒグマ個体数（中央値）は速報で2019年に472頭、2020年に399頭とされた。

2017年4月から運用されてきた知床半島ヒグマ管理計画は、2022年3月をもって計画期間が終了することを受け、2022年4月から開始する第2期計画を新たに策定する。

（注1）問題個体：ヒグマの行動段階を4（5）段階に規定した本計画では、段階1ではあるが行動改善が見られない個体（段階1+）、人の活動に実害をもたらす個体（段階2）及び人につきまとう、または人を攻撃する個体（段階3）を問題個体とする。

2. 計画の目的

本計画は、遺産地域及び隣接する地域（以下「隣接地域」という。）における住民の生活や産業を守り、利用者の安全と良質な自然体験の場を確保しながら、サケ科魚類等の捕食を通じて知床半島の海域と陸域の生態系の物質循環に貢献するヒグマについて、その生態及び個体群を将来にわたって持続的に維持することを目的として策定するものである。

また、本計画は、関係行政機関や地域関係団体等で合意・共有され、ともに連携・協力してヒグマと共存するための知恵を結集することを目指すものとする。

3. 計画の位置づけ

本計画は、鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律第7条の2に基づき北海道が策定した第二種特定鳥獣管理計画「北海道ヒグマ管理計画」の地域計画である（注2）。一方で、本計画には、「北海道ヒグマ管理計画」には明示されていない世界自然遺産地域の利用者対策の観点等も含まれる。

このため、本計画は、「北海道ヒグマ管理計画」のほか、「鳥獣による農林水産業等に係る被害の防止のための特別措置に関する法律」に基づく「被害防止計画」、「知床世界自然遺産地域管理計画」等の関連計画とも整合を図って実施する。

（注2）北海道ヒグマ管理計画において、知床半島のヒグマは道東・宗谷地域個体群の一部として位置づけられている。

4. 計画期間

本計画の期間は、2022年4月1日から2028年3月31日までの6年とする。

なお、本計画の終了に際しては計画の見直しを行うほか、本計画の期間内であっても必要に応じて見直しを行うなど順応的に対応する。

5. 対象地域

本計画は、知床半島に生息するヒグマの行動圏である斜里町、羅臼町及び標津町を対象地域とし、遺産地域及び隣接地域の一体的な管理を行う。

6. 管理計画(第1期)の総括 (2017年4月～2022年3月)

2017年に管理計画が策定され、年単位で実施項目を定めた年次計画(以下「アクションプラン」という。)を策定し、関係行政機関や地域関係団体等で連携・協力し、統一的なヒグマ対策が実施された。特にシャトルバス運行を柱とした秋期の社会実験の実施、人とヒグマの距離感を伝えるためのキャンペーンの実施、地域住民や地元企業との協働による草刈り活動の立ち上げなど、人に対して働きかける方策は大きく前進した。

その一方で、管理計画の計画期間(2017年4月～2022年3月)において、メスヒグマの人為的な死亡総数を75頭以下とする目標は達成できたものの、人身事故や危険事例の発生数、市街地への出没件数を定めた目標等については、利用者・地域住民への普及啓発、侵入防止柵・電気柵の整備、居住地周辺の草刈り等を進めたにもかかわらず、いずれも達成することができなかった。関係行政機関及び地域関係団体が莫大な労力と費用を費やしてヒグマ対策を行っているものの、捕獲従事者の人身事故が2件発生する、ヒグマによる犬の食害が発生するなど、状況の悪化を示唆する事案が発生した。アクションプランを作成し、5年間にわたり管理施策を着実に進展させたが、ヒグマの捕獲技術を有する地元猟友会会員の減少や高齢化、管理上必要な担い手の確保、体制の整備、捕獲技術の伝承等、今後解決すべき課題は山積している。

ヒグマ個体群のモニタリングについては、長年の課題であった個体数の把握のための大規模調査が、3カ年に及ぶ推進費事業によって実施され、従来より格段に精度の高い個体数推定値が算出された。

以下、管理計画において掲げた8つの目標ごとに、その達成状況を示す。

目標① <u>計画期間内における、斜里町、羅臼町及び標津町内でのメスヒグマの人為的な死亡総数の目安を75頭以下とする。</u>

【達成状況】

2017～2021年度の3町でのメスヒグマの人為的な死亡総数(注3)は64頭となり、目標は達成できた。平時においては、誘引物の除去、侵入防止柵・電気柵の整備、居住地周辺の草刈り等を行うことで軋轢や捕獲数の低減に努めた。また出没時の非致死的な対応のため、実施体制を維持・構築した。

2012～2016年度に発生したような人為的な死亡数が突出して増加する大量出没は、

この5年間で発生しなかったものの、その発生の機序には不明な点が残っており、今後の動向に引き続き注視していく必要がある。

(注3) 狩猟、有害捕獲、交通事故等により死亡したヒグマの数。

目標② 計画期間内における、ヒグマによる人身事故をゼロとする。

【達成状況】

5年間の人身事故の発生件数は2件であり、人身被害に関する目標は達成できなかった。上記の人身事故2件の被害者はいずれも捕獲従事者であり、地域住民や利用者が関係する人身事故は発生しなかった。ヒグマ出沒時における地域住民や利用者に対する出沒情報の提供、問題個体の迅速な捕獲等を行い、人身被害の発生防止に努めた。

目標③ 利用者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を半減させる。

【達成状況】

道路上での国立公園利用者による接近行為や、釣った魚やゴミの管理の不手際を原因として河口で釣り人との軋轢が発生する等、普及啓発を推進したにもかかわらず、利用者の問題行動に起因する危険事例の発生は5年間で96件となり、目標値「12件以下」を大幅に上回り、目標は達成できなかった。

利用者の問題行動に起因する危険事例を行為別に分類すると、ヒグマの観察中（撮影を含む）が最も多く、次いで釣りであった。新たな試みであるシャトルバス運行を柱とした社会実験が、観察中の問題行動に起因する危険事例の発生抑制にも寄与しており、今後の対策拡充が期待される。その一方で、釣りをしている際の問題行動に起因する危険事例は、国立公園の境界線や国立公園外で多く発生しており、現行制度では釣りや海岸への立ち入りを禁止することが困難なことなどから、問題を軽減・解消するための有効な手立てに乏しい。

目標④ 地域住民や事業者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を半減させる。

【達成状況】

地域住民を対象とした普及啓発（情報交換会、学校での普及啓発等）を推進したにもかかわらず、住宅で干し魚がヒグマに奪われる、投棄・放置されたゴミにヒグマが餌付くなど、地域住民や事業者の問題行動に起因する危険事例の発生は5年間で57件となり、目標値「10件以下」を大幅に上回り、目標は達成できなかった。危険事例は、地域住民では干し魚や不法投棄にかかわる事例、事業者では水産加工残滓にかかわる事例が多く、誘引物の管理徹底が課題である。

目標⑤ 市街地（ゾーン4）への出沒件数を半減させる。

【達成状況】

平時における侵入防止柵・電気柵の整備、居住地周辺の草刈り、誘引物の除去等、出没時における問題個体の捕獲等を推進したものの、市街地（ゾーン4）への出没件数は累計475件であり、目標値である「210件以下」を上回り、目標を達成できなかった。市街地（ゾーン4）への出没件数のうち、9割以上は羅臼町であった。南北に長い市街地を有する羅臼町は、ゾーン4とゾーン1・2の接する範囲が広く、ゾーン4への出没を抑制しにくいという課題を有する。

目標⑥ 斜里町における農業被害額及び被害面積を3割削減する。

【達成状況】

斜里町における農業被害額及び被害面積は2017～2020年の4年平均で5,892千円、579aとなり、5年間に換算しても目標値である「4,652千円以下、523a以下（5年平均）」を上回り、目標は達成できなかった。ただし、斜里町における農業被害額及び被害面積は、農地への電気柵設置が進んだこと、加害個体の有害捕獲を推進したことが奏功し、2010年をピークに減少傾向にあり、2012～2016年と2017～2020年の平均値の比較で金額は1割、面積は2割の減少であった。

目標⑦ 漁業活動（特に羅臼側の昆布番屋等）に関する危険事例の発生件数を半減させる。

【達成状況】

漁業活動に関する危険事例の発生件数は累計13件となり、目標値である「2件以下」を上回り、目標は達成できなかった。作業場やその周辺において漁業者がヒグマに追いかけられる、漁業関係の建物等がヒグマによって壊されるといった事例が発生した。

社会環境の変化から、相泊以北の先端部地区に存在した羅臼側の昆布番屋は、計画策定時から大きく数が減少した。特に赤岩地区では、この5年間で昆布番屋はゼロとなった。

目標⑧ ヒグマによる人身事故を引き起こさないための知識、ヒグマに負の影響を与えずにふるまうための知識を地域住民や公園利用者に現状以上に浸透させる。

【達成状況】

ビジターセンター等での情報提供、SNS、注意喚起看板等による普及啓発をはじめ、地元小中学校でのヒグマ学習の拡充、人とヒグマの距離感を伝えるためのキャンペーンの実施、地域住民や地元企業との協働による草刈り活動等を実施し、安全対策やヒグマとの共存に関する適切な行動の明示によって知識を浸透させるための取組を進めた。

この結果、地域住民と観光客を対象にしたアンケート調査では、住民や観光客の多

くが正しい知識を得ていることが伺えた。ただし、一部の観光客では近くで見たい・撮りたいという欲求が勝り、現実には適切な行動に至っていないことが現状から示唆される。

7. 管理の基本的な考え方

保護管理方針及び管理計画の総括等を踏まえ、計画の目的を達成するために以下を基本的な考え方として管理を行う。

- ・メスヒグマの人為的な死亡数に上限を設け、管理上の目安とする。
- ・対象地域をゾーニングするとともに、ヒグマの行動段階を規定し、各ゾーンの特性や出没個体の有害性に応じた対策を展開する。
- ・北海道ヒグマ管理計画との整合を図り、また、知床半島のヒグマの生息数及び地域社会との軋轢を踏まえ、今後の個体群管理及び個体管理のあり方について検討を進める。
- ・ヒグマと共存するための知恵を地域住民や利用者とともに考え、啓発することによって、問題個体の発生原因となり得る人間側の行動を抑制し、問題個体の減少をめざす。
- ・出没時における管理活動や、被害防除のための対策を実施することにより、農業・漁業被害を減少させるとともに、地域住民の不安感の解消を図る。
- ・生態系の物質循環におけるヒグマの重要性を踏まえ、その餌資源の確保など生息環境の保全・再生を図る。
- ・適切かつ持続的なモニタリングを行い、その結果を踏まえて管理手法の見直しを行う。

8. 計画の目標

保護管理方針及び管理計画（第1期）の総括及び管理の基本的な考え方等を踏まえ、計画の目的を達成するための目標を以下のとおり設定する。その際には、知床半島におけるヒグマの管理に係る中長期的な視点の重要性にかんがみ、はじめに中長期目標を掲げたいうで、それらを踏まえ本計画において達成すべき目標を設定する。

(1) 中長期目標

- ・ヒグマの人為的な死亡総数を、個体群が持続可能な数に維持する。
- ・ヒグマによる人身事故をゼロとする。
- ・人間側の問題行動に起因する危険事例発生をゼロとする。
- ・ヒグマによる経済的被害を抑制する。
- ・人とヒグマとの適切な関係を理解・実践できる地域社会を実現する。
- ・遺産地域において、ヒグマに関係する歩道やキャンプ場等の施設閉鎖の発生件数を減少させ、施設供用の安定化を通じて、安全かつ安定的な自然体験の場を確保する。

(2)本計画の目標

- ①斜里町、羅臼町及び標津町内でのメスヒグマの人為的な死亡総数の目安を (90～108頭の間で検討中) 頭以下とする。(注4、5)
- ②ヒグマによる人身事故(利用者等)をゼロとする。(注6)
- ③利用者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を 現状(第1期計画期間の年平均値。以下同じ。) 以下に抑制する。(注7)
- ④地域住民や事業者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を 現状以下に抑制する。
- ⑤市街地(ゾーン4)への出没件数を 現状以下に抑制する。
- ⑥斜里町における農業被害面積を 現状から5%削減する。(注8、9)
- ⑦漁業活動に関係する危険事例の発生件数を 現状以下に抑制する。
- ⑧ヒグマによる人身事故を引き起こさないための知識、ヒグマに負の影響を与えずにふるまうための知識を地域住民や利用者 に現状以上に浸透させる。

(注4) 当該地域におけるヒグマの個体数に係る新たな知見が示されるなど状況に変化があった際には、その結果を踏まえ科学的な見地から人為的な死亡総数の目安について再考する。

(注5) 本計画で定めたメスヒグマの人為的な死亡総数の目安は、北海道ヒグマ管理計画において定められている、道東・宗谷地域東部(阿寒白糠以東)の「計画期間総メス捕獲上限数」に含まれる。

(注6) 危険な場面に立ち会うことの多い捕獲従事者は、地域住民や利用者とは性質が異なるため、捕獲従事者の人身事故は別途集計を行う。

(注7) 「9. 管理の方策」において問題行動と位置付ける行為。

(注8) 本目標は、斜里町鳥獣被害防止計画の目標(令和5年度に令和2年度比5%削減)を参照したもの。

(注9) 標津町や羅臼町においてもデントコーンや牧草ロール等に農業被害が発生しているが、被害の発生頻度や被害額は斜里町と比較して少なく、被害として計上する状況には至っておらず、鳥獣被害防止計画においても農業被害に関する目標を明確に設定していない。したがって、目標には掲げずに被害状況を注視することとする。

*人為的な死亡総数に関する考え方

本計画では、斜里町・羅臼町・標津町内での計画期間内（6年間）におけるメスヒグマの人為的な死亡総数を以下の考え方により (90～108 頭の間で検討中) 頭以下と設定した。

・推進費事業により、対象地域内に行動圏の中心を有するヒグマ個体数は速報で、2019年に472頭（95%信頼区間：393-550頭）、2020年に399頭（95%信頼区間：342-457頭）と推定された。

※以下、第3回WG後に、現行計画の記載に準じて、個体群動態の将来予測等を踏まえた設定である旨及びその考え方について追記予定。

9. 管理の方策

計画の目標を達成するため、関係行政機関及び地域関係団体等は、本項に掲げる対策を実施する。

保護管理方針及び管理計画（第1期）の計画期間（2012年3月～2022年3月）における状況を踏まえると、関係行政機関等による対策のみならず、広範な関係者の連携・協力が必要である。特に、利用者等による問題行動が対策を実施する上での大きな課題となっている。ヒグマに餌をやる、ヒグマに過度に接近するといった行為は、ヒグマの生態に悪影響を与えることに加え、自らのみならず他者のリスクも増大させることにつながるため、ヒグマに対する各人の行動は常に社会的な責任を伴う。そのため、関係行政機関及び地域関係団体等が連携し、このような問題行動を起こさないよう、利用者等に対する指導・啓発を徹底する。また、利用者等に対しては、ヒグマとの軋轢を招くような不適切な行為やヒグマによるリスクの軽減につながる行動等を明示し、自主的な管理に基づく適切な行動及び関係行政機関が実施する対策への協力を求める。

対象地域を利用者や経済活動の多寡、住宅の有無等に基づきゾーニングし、それに基づきヒグマ及び人間に対して適切な対策を実施する。

ヒグマに対しては、出没個体の有害性によりヒグマの行動段階を規定し、ゾーニング及び行動段階に基づく対策を実施する。なお、出没個体の行動履歴が蓄積されている場合には、対策を選択する際に、その履歴を考慮する。

(1) 利用者・地域住民に対する指導・啓発

ヒグマによるリスクの軽減及びヒグマの適正な生態の維持のためには、関係行政機関等によるヒグマへの対策のみならず、利用者や地域住民（関連する事業者も含む）がヒグマ対策に関する意識の向上を図るとともに、ヒグマ遭遇時等における適切な行動をとることが非常に重要である。

そのため、関係行政機関等は相互に連携しつつ、次表「利用者・地域住民による問題行動及びそれがもたらす悪影響」及び「利用者・地域住民に求める行動」に基づき、指導・啓発を徹底するとともに、必要な情報の公開と周知を行う。特に以下の3点について、学校教育の場なども活用しつつ、重点的に取り組む。

- ・ 平時及びヒグマ遭遇時における利用者や地域住民に求める行動。
- ・ ヒグマ遭遇時の不適切な行動の例と、利用者や地域住民が問題行動（例：餌付けや誘引物の放置等）を実際に行った場合の関係行政機関側の対応方針。
- ・ 利用者や地域住民が平時及びヒグマ遭遇時においてリスク回避につながる適切な行動を選択するために必要な情報。

○利用者・地域住民による問題行動及びそれがもたらす悪影響

以下の行動は、ヒグマの生態に悪影響を与え、かつ自らのみならず他者のリスクも増大させるものであり、遺産地域及び隣接地域の管理上問題となるものである。

位置づけ	問題行動の例	問題行動がもたらす悪影響	管理者の対応
不適切	<ul style="list-style-type: none"> ヒグマ遭遇時に、立ち去ることが可能にも関わらず、現場に滞留する。 ヒグマ出没状況下で車外に出る。 長時間駐停車しヒグマの出没まで待機する。 	行動段階1（注10）或いは1+のヒグマを生み出す恐れがあり、人身事故発生の危険性を高めるほか、対策に係る労力も増加させる。 交通渋滞を引き起こし、他の利用者の迷惑になるとともに、交通事故を引き起こす可能性がある。	啓発・指導
	<ul style="list-style-type: none"> ヒグマによる農作物被害が継続して発生しているにも関わらず、電気柵を設置しない。 	行動段階2のヒグマを生み出し続ける恐れがあり、農作物被害を更に増加させる。同時に、捕獲対象となるヒグマを不必要に増やすこととなり、ヒグマの個体群維持に悪影響を及ぼし、対策に係る労力も増加させる。	
悪質	<ul style="list-style-type: none"> 啓発・指導を受けたにも関わらずヒグマの餌となるもの（<u>食料の入ったザック等</u>）の管理を徹底しない。 	行動段階2或いは3のヒグマを生み出す恐れがあり、人身事故を引き起こす可能性がある。	啓発・指導 法令に基づく 勧告・命令・ 罰則（氏名公 表や罰金等） （注11）
非常に悪質 （注12）	<ul style="list-style-type: none"> ヒグマ遭遇時に、ヒグマに<u>著しく接近する。</u> ヒグマ遭遇時に、ヒグマに<u>つきまとう。</u> ヒグマ遭遇時に、ヒグマに<u>餌を与える。</u> ヒグマ遭遇時に、ヒグマに物を投げつける。 ヒグマを誘引することを知りつつ誘引物（<u>釣った魚等</u>）を<u>放置</u>する。 	行動段階3のヒグマを生み出し、直接的に人身事故を引き起こす恐れが非常に高い。 同時に、捕獲対象となるヒグマを不必要に増やすこととなり、ヒグマの個体群維持に悪影響を及ぼすほか、対策に係る労力も増加させる。 地域の主要産業である観光にも多大な影響を与え、大きな経済的損失をもたらす。	

（注10）行動段階については、(3) ヒグマの行動段階区分を参照。

（注11）悪質な行為及び非常に悪質な行為については、自然公園法（第37条）、北海道生物の多様性の保全等に関する条例（第27条）、斜里町ポイ捨て禁止条例（第8条）、羅臼町不法投棄防止条例（第6条）等に違反する可能性があり、違反に該当した場合には、これらの条例等に規定される勧告・命令等の対象となるほか、氏名公表や30万円以下の罰金等の罰則の対象となることもある。

また、北海道知床世界自然遺産条例（第6条第2項・第3項）の趣旨にも反するものである（付属資料5参照）。

（注12）例えば、毎年のように確認される以下の事例は、本計画における整理上は「非常に悪質」な行為と言える。

・イワウベツ川沿いの車道において、川に出没するヒグマを撮影・観察するために著しく接近する行為、又はつきまとう（ヒグマを待ち伏せする又はヒグマ出没時にその場から退避しない）行為。

○利用者・地域住民に求める行動

ヒグマのリスクを軽減し、その生態に悪影響を及ぼすことがないように、利用者・地域住民に対し、以下のような行動をとることを求める。

	求める行動
利用者	<p>(共通)</p> <ul style="list-style-type: none"> ヒグマの存在を常に意識する。 ヒグマに近づかない、刺激しない。 ヒグマを見かけても長時間滞留せず、すみやかに通りすぎる(車道沿線)。 ヒグマを誘引するような食物・ゴミは、ヒグマに奪われないような対策を講ずる等管理を徹底する。 「知床国立公園知床半島中央部地区利用の心得」、「知床国立公園知床半島先端部地区利用の心得」(付属資料3、4参照)の記載内容を実践する。 <p>■登山者、トレkker、カヤッカー</p> <ul style="list-style-type: none"> 施設(五湖フィールドハウス、知床自然センター、羅臼ビジターセンター、ルサフィールドハウス)で必要な知識を習得し、ヒグマの出没状況を確認する。 クマスプレーを携行する。 <p>■カメラマン</p> <ul style="list-style-type: none"> ヒグマを撮影する場合には、十分な距離をとり、ヒグマに気付かれないようにする(ヒグマを人に慣れさせない)。 ヒグマに近づかない、刺激しない。 <p>■釣り人</p> <ul style="list-style-type: none"> 残滓を出さないよう魚体は全て持ち帰る。 釣った魚や荷物をヒグマに奪われないよう、常に身に付ける。
地域住民	<p>(共通)</p> <ul style="list-style-type: none"> ヒグマの存在を常に意識する。特に山林と接する地域では、ヒグマの生息地と接していることを認識する。 ヒグマを誘引するような食物・ゴミは、ヒグマに奪われないような対策を講ずる等管理を徹底する。 ヒグマの出没情報を役場等へ通報する。 <p>■住民</p> <ul style="list-style-type: none"> 住宅周囲の除草を行い、ヒグマが出没・滞留しにくい環境を作る。 ヒグマ情報同報メール等の出沒情報に注意する。 <p>■農業者</p> <ul style="list-style-type: none"> ヒグマの農作物被害が発生するエリアでは、電気柵を設置する等の対策を講ずる。 廃農産物や畜産廃棄物等を放置しない。 農業被害発生情報を農協・役場等へ通報する。 <p>■漁業者</p> <ul style="list-style-type: none"> ヒグマを誘引するような食物・ゴミは、ヒグマに奪われないように管理を徹底する。 ヒグマの出没が多発する場合には、番屋の周囲に電気柵を設置する等の対策を講ずる。 <p>■その他事業者(水産加工事業者・観光事業者等)</p> <ul style="list-style-type: none"> 生産物や廃棄物を放置しない。 利用者に対する普及啓発を行う。

(2)ゾーニング

本計画の対象地域は、人間が滅多に訪れないような世界遺産の核心地域から観光地、農耕地及び住宅街まで多岐にわたる。各地域に応じて人間及びヒグマに対する適切な対策をとるため、対象地域を5段階にゾーニングする。

特に利用者が訪れ、ヒグマへの対応策が限定される地区は特定管理地とし、個別の対策を実施する。

- ・ゾーン1： 全域が遺産地域で定住者は存在しない。季節的に漁業者が生活する番屋がわずかに存在する。自己責任での利用が基本となる登山、トレッキング、カヤッキング等の利用者が季節的に少数訪れる。
 - ・斜里側の知床五湖以北～知床岬（町界）の海岸線
 - ・知床連山縦走路、遺産地域の山林・山岳地域

- ・ゾーン2： 定住者が少数存在するか、少数の漁業番屋がある遺産地域。もしくは、自己責任での利用が基本となる登山、トレッキング、カヤッキング等の利用者や、自然ガイドによるツアー等の参加者が一定程度訪れる遺産地域。定住者は存在しないが、事業所がわずかに存在する隣接地域の山林・山岳地域。低標高の山林の一部では森林施業等が行われている。登山、山菜・キノコ採り等の利用者や狩猟者が季節的に少数訪れる。
 - ・羅臼湖、ポンホロ沼、熊越の滝、羅臼岳登山道
 - ・幌別岩尾別地区（園地、遊歩道等、一般利用を想定した区域を除く）
 - ・羅臼側の知床岬（町界）～アイドマリ川間の海岸線
 - ・隣接地域における緑の回廊地区、道立斜里岳自然公園

- ・ゾーン3： 定住者が少数存在するか、小規模な集落が存在する隣接地域。農業や漁業等の経済活動が行われている。
 - ・斜里町ウトロ高原、オチカバケ川以南の斜里平野農耕地域
 - ・斜里町ウトロ市街地周縁部
 - ・羅臼町ルサ～ショウジ川までの海岸部。
 - ・羅臼町峯浜地区農耕地域。
 - ・標津町、崎無異川以南の市街地を除く平野部、望ヶ丘森林公園、ポー川自然公園

- ・ゾーン4： 隣接地域の市街地とその周辺。
 - ・斜里町ウトロ市街地
 - ・斜里町本町市街地
 - ・羅臼町市街地

- ・ 標津町中心市街地
 - ・ 標津町川北市街地
- ・ 特定管理地： 利用者の往来が比較的多く、利用拠点が存在する遺産地域。
利用者が一定程度訪れる隣接地域で、ヒグマへの対応策が限定される地区。
- ・ 国立公園内のすべての車道沿線
 - ・ 知床五湖園地
 - ・ カムイワッカ湯の滝
 - ・ フレペの滝遊歩道、ホロベツ園地
 - ・ 岩尾別温泉
 - ・ 幌別川河口域
 - ・ ルサ園地
 - ・ 相泊～ルサ
 - ・ 湯ノ沢集団施設地区及びその周縁部

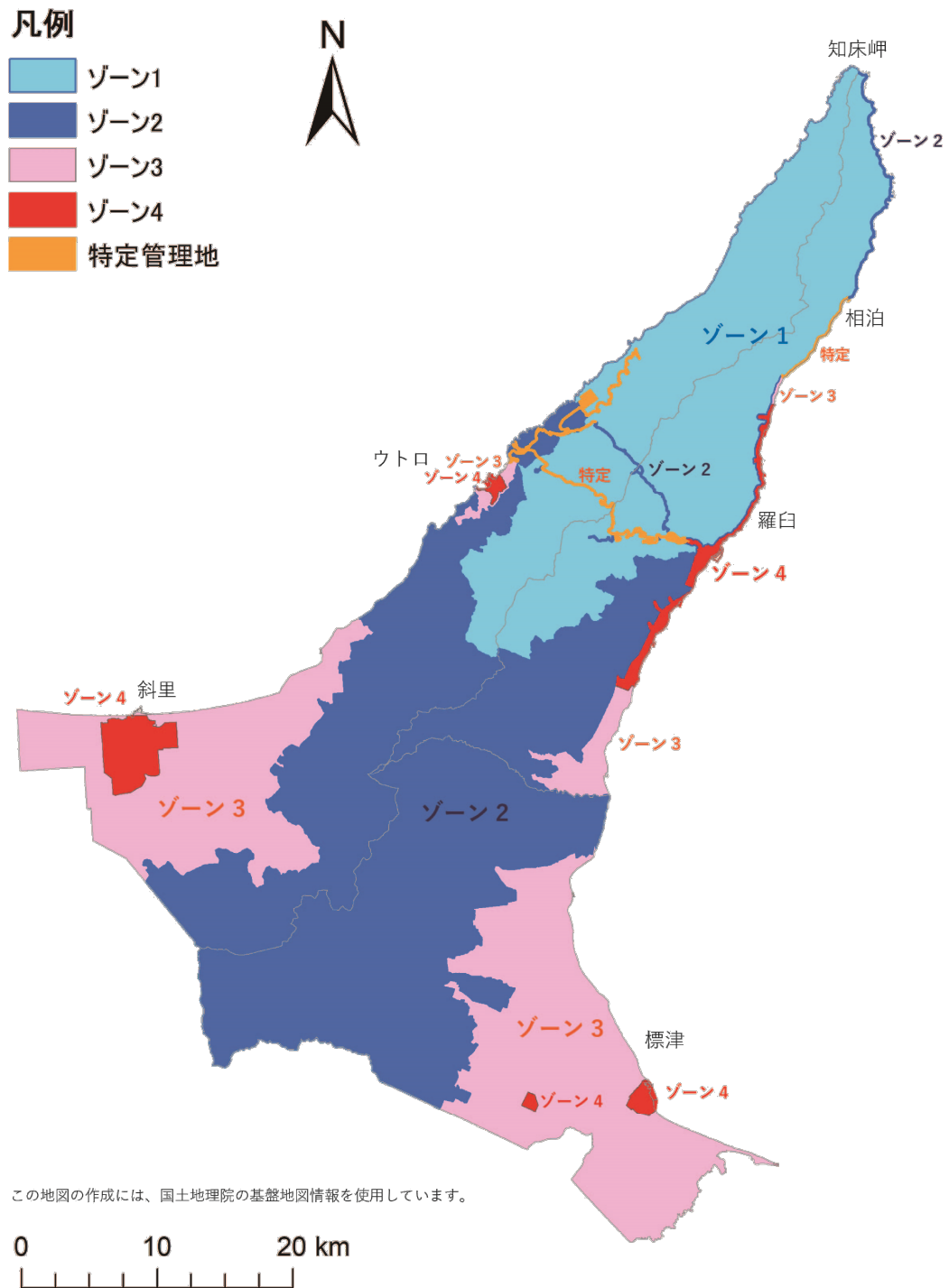
(3)ヒグマの行動段階区分

ヒグマに対しては、危険度の高い問題個体を確実に排除するとともに、問題個体ではない個体の捕獲を避けるため、出没したヒグマがとった行動の有害性によりヒグマの行動段階を4段階に規定し、その段階に応じた対策を実施する。なお、下記のうち、段階1+、段階2及び段階3が問題個体である。

段階1の個体のうち、行動改善が見られない個体については段階1+として区別する。段階1+は人なれが進行し、人間側の活動が活発なゾーンに繰り返し出没し、追い払い等の非致命的な対応では行動が改善されない。一方で、人間の所有物に実害を与えていないため段階2と判断することもできず、その扱いに苦慮するケースが多い。このように段階1+は特に対応を要するため、通常の段階1の個体とは区別して対応する。

- ・ 段階0： 人を避ける。人との出会いを積極的に回避し、出会った場合にも逃走していくような個体。
- ・ 段階1： 人を避けない。人に出会っても慌てて逃走するような行動はみられないが、人為的食物を食べてはいない。
- ・ (段階1+： 段階1ではあるが行動改善が見られない個体。人間の所有物に実害を与えているとまで言えないが、強い興味を示す行動等が見られる個体。)
- ・ 段階2： 人の活動に実害をもたらす。人為的食物を食べた個体、あるいは、農作物や漁獲物、人家等人間の所有物に直接被害を与えた個体。
- ・ 段階3： 人につきまとう、または人を攻撃する。

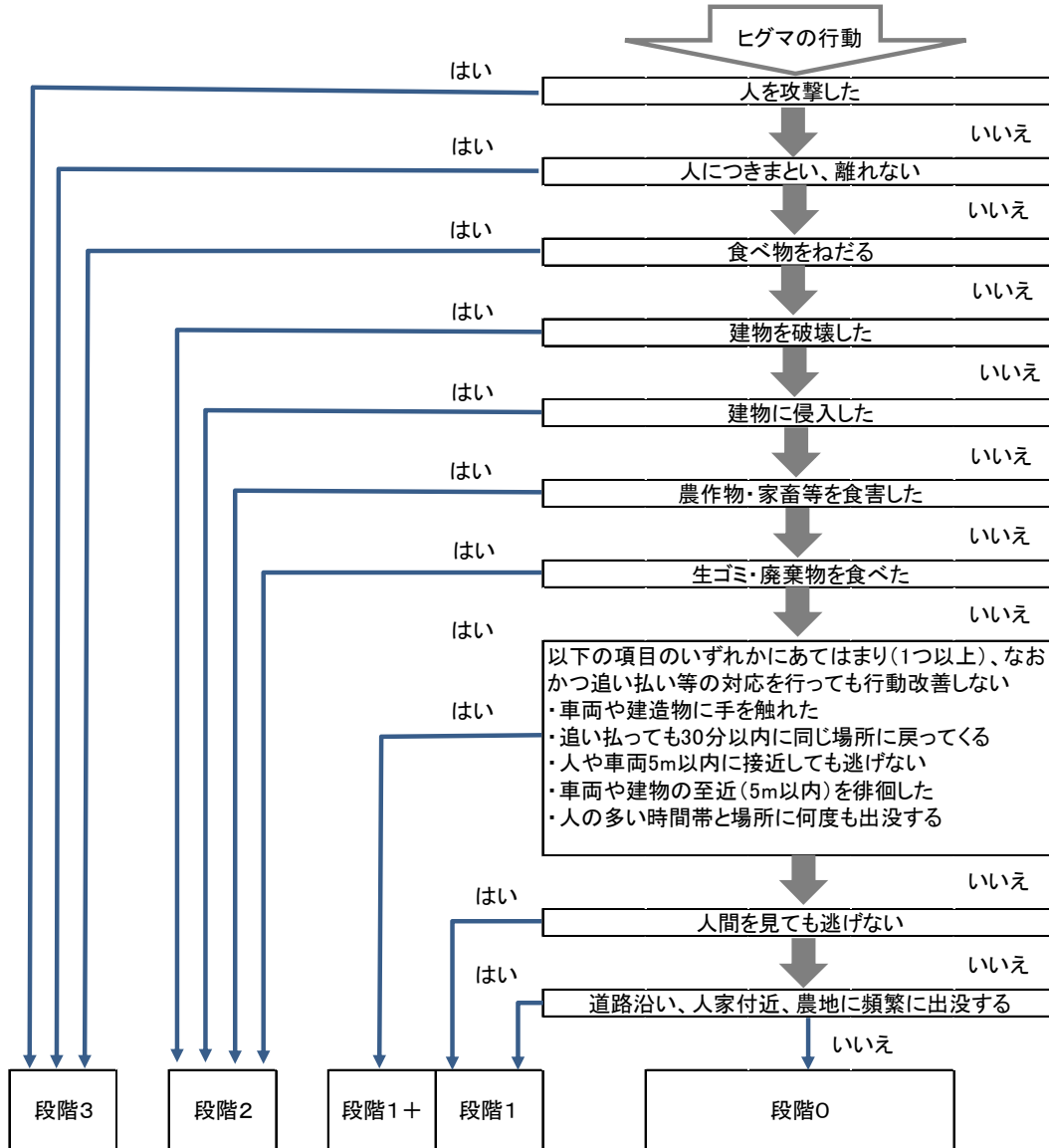
○ゾーニング図



(注13) 詳細は付属資料2を参照。

○行動段階判断フロー

ヒグマの行動段階は、以下のフローを参考に判断する。



(4)ゾーニングと行動段階区分による管理の方策

ゾーンごとの基本的な考え方と、ヒグマの行動段階ごとの対応内容について下表のとおり整理した。
また、特定管理地については、特に利用者への対応が重要であることから、別途地区ごとに具体的な対応を整理した。

区分	該当地域とその特性	具体的エリア	基本的な考え方と対策	出没した個体の行動段階ごとの対応内容				
				0	1 + 行動改善なし <u>(問題個体)</u>	2 (問題個体)	3 (問題個体)	
ゾーン 1 人身・経済 リスク：わ ずか クマへの許 容度：大 利用者責 任：大	全域が遺産地域で定住者は存在しない。季節的に漁業者が生活する番屋がわずかに存在する。自己責任での利用が基本となる登山、トレッキング、カヤッキング等の利用者が季節的に少数訪れる。	・斜里側の知床五湖以北～知床岬(町界)の海岸線 ・知床連山縦走路、遺産地域の山林・山岳地域	対ヒグマ 遺産地域の核心部分であり、ヒグマの重要な生息地となっている。番屋における被害防止のための場合を除いて、ヒグマに対する人為的介入は基本的に避ける。	対応なし。	対応なし。 番屋周辺では経過観察。	番屋周辺では必要に応じて追い払い。	必要に応じて誘引物除去や追い払い。番屋周辺で行動改善が見られない場合、捕獲も検討する。	捕獲。
			対人間 番屋への普及啓発や情報提供を行い、食料・ゴミ等の管理の徹底を求めるとともに、電気柵等による防衛策の普及を図る。 利用者への普及啓発や情報提供を行い、ゴミや食糧の管理、クマスプレーやフードコンテナの携行等の安全対策に関するルールや指導を徹底する。					
ゾーン 2 人身・経済 リスク：低 クマへの許 容度：大 利用者責 任：大	定住者が少数存在するか、少数の番屋がある遺産地域。もしくは、自己責任での利用が基本となる登山、トレッキング、カヤッキング等の利用者や自然ガイドによるツアー等の参加者が一定程度訪れる遺産地域。 定住者は存在しないが、事業所がわずかに存在する隣接地域の山林・山岳地域。低標高の山林の一部では林業等が行われている。登山、山菜・キノコ採り等の利用者や狩猟者が季節的に少数訪れる。	・羅臼湖、ポンホロ沼、 <u>熊越の滝</u> 、羅臼岳登山道 ・幌別岩尾別地区 ・羅臼側の知床岬(町界)～アイドマリ川間の海岸線 ・隣接地域における緑の回廊地区、道立斜里岳自然公園	対ヒグマ ヒグマの重要な生息地であるが、番屋における被害防止や利用者、事業者の安全確保のために、ヒグマに対する必要最小限の人為的介入を実施する。 <u>また、必要に応じて誘引物除去や追い払いを実施する。</u>	経過観察。	経過観察。必要に応じて追い払いを実施。	番屋周辺では必要に応じて捕獲。	基本的に捕獲。可能であれば追い払いを実施。	捕獲。
			対人間 番屋や事業者への普及啓発や情報提供を行い、食料・ゴミ等の管理の徹底を求めるとともに、電気柵等による防衛策の普及を図る。 利用者への普及啓発や情報提供を行い、ゴミや食糧の管理、クマスプレーやフードコンテナの携行等の安全対策等の履行を徹底させる。					
ゾーン 3 人身・経済 リスク：大 クマへの許 容度：小 住民責任： 大	定住者が少数存在するか、小規模な集落が存在する隣接地域。農業や漁業等の経済活動が行われている。	・斜里町ウトロ高原、オチカバケ川以南の斜里平野農耕地域 ・ <u>斜里町ウトロ市街地周縁部</u> ・羅臼町ルサからショウジ川までの海岸部 ・羅臼町峯浜地区農耕地域 ・標津町、崎無異川以南の市街地を除く平野部、望ヶ丘森林公園、ポー川自然公園	対ヒグマ <u>地域住民の生活や産業への被害防止を優先し、出没地点等の状況を考慮して必要に応じて捕獲する。また、必要に応じて誘引物を除去する。</u>	<u>地域住民の生活や産業の営みがある人間活動域(集落・農地及び漁業活動等があるエリア)では、必要に応じて捕獲。地域住民の生活や産業への影響がない山林内にヒグマが出没した際には、必要に応じて追い払いを実施。</u>				
			対人間 地域住民への安全対策に関する普及啓発を推進するとともに、農地等における電気柵の導入等被害防止対策の普及に努める。	情報提供。	情報提供と安全誘導。			
ゾーン 4 人身・経済 リスク：大 クマへの許 容度：最 小 住民責任： 大	隣接地域の市街地とその周辺。	・斜里町ウトロ市街地 ・斜里本町市街地 ・羅臼町市街地 ・標津町中心市街地 ・ <u>標津町</u> 川北市街地	対ヒグマ 市街地周縁部の出没等、条件が良い場合は、追い払いを実施する。ただし、市街地内あるいは隣接した場所に出没した場合には、人口が多い市街地であるため、住民の安全を優先し、捕獲を前提とした対応を行う。 <u>また、必要に応じて誘引物を除去する。</u>	基本的に捕獲。市街地周縁部への出没等、可能ならば追い払いを実施。		捕獲。		
			対人間 地域住民への安全対策に関する普及啓発や、電気柵の導入、草刈りによる見通し確保等による被害防止対策を推進する。	情報提供。	情報提供。必要に応じて安全誘導。	情報提供と安全誘導。		

特定管理地 人身・経済リスク：中～大 クマへの許容度：中 利用者責任：大	利用者の往来が比較的多く、利用拠点が存在する遺産地域。 利用者が一定程度訪れる隣接地域で、ヒグマへの対応策が限定される地区。	・国立公園内のすべての車道沿線 ・知床五湖園地 ・カムイワッカ湯の滝 ・フレペの滝遊歩道、ホロボツ園地 ・岩尾別温泉 ・幌別川河口域 ・ <u>ルサ園地</u> ・相泊～ルサ ・湯ノ沢集団施設地区及び <u>その周縁部</u>	対ヒグマ 公園利用者の安全確保の他、番屋周辺では生活や産業活動へ被害を防止するため、 <u>必要に応じて誘引物除去や</u> 追い払いを実施する。	経過観察。	<u>必要に応じて経過観察や追い払いの実施。湯ノ沢集団施設地区および周縁部、相泊-ルサ間の番屋周辺では必要に応じて捕獲。</u>	基本的に捕獲。捕獲機会まで <u>経過観察や</u> 追い払い <u>の実施。</u>	捕獲。
		対人間 人間側の行動の制御に管理の重点をおき、ヒグマに関する情報提供やルールやマナーに関する普及啓発をより充実させるとともに、遵守を徹底する。 地区の特性、利用の実態や季節変化に応じて、個別に利用者側の制御を重視した対応を行う。	別表				

○特定管理地における利用者への対応

	地区名	利用者向けの対応
斜里町	公園内車道沿線	<ul style="list-style-type: none"> ・岩尾別川温泉道路における地元関係機関連携によるサケ遡上期のカメラマン等への対策（斜里町・環境省・林野庁・知床財団）。 ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・斜里町・羅臼町・知床財団）。 ・車両での追跡撮影、長時間駐停車によるヒグマ出沒待ちの自粛要請（環境省、林野庁、北海道、斜里町、羅臼町、知床財団）。
	知床五湖園地	<ul style="list-style-type: none"> ・自然公園法第23条利用調整地区制度に基づいた利用調整（環境省）。 <ul style="list-style-type: none"> - 地上遊歩道利用者への事前レクチャーの徹底。 - ヒグマ活動期における地上遊歩道ガイド同行の義務付け。 - ヒグマ遭遇時の遊歩道閉鎖・開放システムの整理。 ・電気柵が整備された高架木道の維持運営（環境省）。
	カムイワッカ湯の滝	<ul style="list-style-type: none"> ・「カムイワッカ地区でヒグマが出沒した際の対応方針」に基づいた対応（斜里町・観光協会・環境省・知床財団）。 ・カムイワッカ地区自動車利用適正化対策（マイカー規制）に基づき混雑期に運行されるシャトルバスへの乗り換え促進（カムイワッカ地区利用適正化対策協議会）。 ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・斜里町・知床財団）。
	フレペの滝遊歩道 ホロボツ園地	<ul style="list-style-type: none"> ・知床自然センターを拠点としたヒグマ情報の提供と、必要に応じた遊歩道閉鎖等の安全対策（知床財団、斜里町、北海道）。 ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・斜里町・知床財団）。 ・知床五湖利用調整地区に準じたレクチャーの実施や安全と適正な利用を担保する制度の導入検討。
	岩尾別温泉	<ul style="list-style-type: none"> ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・斜里町・知床財団）。 ・キャンプ・車中泊の自粛要請（林野庁、斜里町、知床財団、環境省）。 ・登山口掲示板における登山道ヒグマ情報の発信（林野庁、知床財団）。 ・クマスプレー等対策備品の貸し出し（知床財団）。
	幌別川河口域	<ul style="list-style-type: none"> ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・斜里町・知床財団）。 ・長期車中泊者対策としてのヒグマ出沒多発期の国道駐車帯閉鎖（道路管理者）。 ・河口域でのサケマス釣り利用に関して、釣り利用を前提とした管理をするか、あるいは制限するか、その扱いについて<u>漁業関係者とも協議して</u>方針を決定する（環境省、林野庁、北海道、斜里町、知床財団）。 ・カメラマン・釣り人を対象としたガイドライン作成等、普及啓発の推進（環境省、林野庁、北海道、斜里町、知床財団）。
羅臼町	湯ノ沢 <u>集団施設地区及びその周縁部</u>	<ul style="list-style-type: none"> ・登山口掲示板における登山道ヒグマ情報の発信（林野庁、知床財団）。 ・羅臼ビジターセンターを拠点としたヒグマ情報の提供。クマスプレー等対策備品の貸し出し（知床財団）。 ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・羅臼町・知床財団）。 ・キャンプ場における指導（北海道・羅臼町）。
	相泊～ルサ (公園内車道沿線) <u>及びルサ園地</u>	<ul style="list-style-type: none"> ・ルサフィールドハウスを拠点としたヒグマ情報の提供。クマスプレー等対策備品の貸し出し（環境省・知床財団）。 ・ヒグマの食物となりうる生ゴミ等の管理徹底（環境省・林野庁・北海道・羅臼町・知床財団）。 ・カメラマン・釣り人を対象としたガイドライン作成等、普及啓発の推進（環境省、林野庁、北海道、羅臼町、知床財団）。

(5) 平時と出沒時における管理の方策

前述のゾーニングと行動段階区分による管理の方策のほか、平時と出沒時における管理の方策について、関係行政機関及び地域関係団体等が行うべき対策を整理した。

		平 時	出 没 時
対 ヒ グ マ	①ヒグマの管理対策	<ul style="list-style-type: none"> ・パトロール等を通じたヒグマの出沒状況の把握 ・不法投棄ゴミやエゾシカ・海棲ほ乳類の死体等誘引物の除去 ・一定の技術や経験を有する、普及啓発、モニタリング、問題個体の捕獲まで総合的に対応可能な現場実務者を安定的に確保するための人材育成、技術伝承 ・コミュニティ・ベースの管理を担う地元猟友会との情報交換・共有・調整 ・<u>遺伝子情報等に基づく</u>個体識別を前提とした行動履歴情報の蓄積と共有 <u>※ただし、実施主体は未定</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・仮設電気柵等による行動管理 ・威嚇追い払い（ゴム弾・花火弾・轟音玉・犬・<u>クマ撃退スプレー・大声</u>） ・捕獲（駆除、生け捕り） ・<u>出沒個体等の遺伝子試料（糞・毛・血液・唾液など）の採取</u> <u>※ただし、実施主体は未定</u>
対 人 間	②利用者への対応	<ul style="list-style-type: none"> ・公園拠点施設等や野外におけるレクチャー・情報提供・指導を行える体制整備 ・民間自然ガイドによるレクチャー等。そのために必要な情報提供を行う体制整備 ・「知床国立公園知床半島中央部地区利用の心得」、「知床国立公園知床半島先端部地区利用の心得」記載内容の普及 ・適切・不適切な行動の明示と、利用者が行動を選択するうえで必要なそれらの情報の周知や普及啓発（ホームページ、SNS、パンフレット、拠点施設内の展示の活用） ・安全対策機材の利用推奨や貸出（クマスプレー・フードコンテナ等） ・野外看板の設置、広報 ・登山道・遊歩道における出沒状況等の情報公開と周知 ・強制力のある利用者のコントロール（利用調整地区制度の導入等） ・アクセスのコントロールや安全管理可能な人材による引率 ・カメラマンやさけます釣り等特定目的の利用者向け啓発活動 ・登山道、野営指定地等へのフードロッカーの設置、維持管理 ・野営場におけるクマ対策型ゴミ箱の設置 ・ホテル・観光船等を通じた利用者への普及啓発 	<ul style="list-style-type: none"> ・看板設置による注意喚起 ・レクチャーや、各種メディアによる情報提供。 ・利用自粛要請 ・歩道等公園施設の閉鎖 ・利用者の避難誘導、降車抑止等の指導
	③地域への対応	<ul style="list-style-type: none"> ・学校教育を通じた児童生徒への普及啓発（ヒグマ学習、トランクキット） ・定期的な住民との情報交換の場の設定 ・社会教育活動を通じた地域住民への普及啓発 ・ポスター等の掲示や町広報誌での情報発信 ・定期チラシ発行（春・秋のチラシ折り込み） ・被害発生頻度の高い農地や番屋等への侵入防止柵・電気柵の活用による防衛の普及 ・ゴミや食料（干し魚等）の管理に関する指導 ・水産加工施設等への加工残滓の管理に関する指導 ・侵入防止柵・電気柵の整備 ・住民居住地域におけるクマ対策を意識した家庭ゴミ収集ステーション、収集容器等の普及 ・居住地周辺の草刈り 	<ul style="list-style-type: none"> ・防災無線、メール同報サービス、<u>公的 SNS 等</u>による出沒情報の提供 ・地域住民の避難誘導、指導等

10. モニタリング

管理の方策に沿って対策を行いながら、目標の達成状況や実施状況を適切にモニタリング・評価・検証し、その結果を対策の検討や実施に反映させるなど順応的な管理を推進する。そのため、「8. (2) 本計画の目標」に対応する以下の調査項目を設定し、関係行政機関、学識経験者、地域団体等が連携のうえモニタリングを実施し、評価の材料とする（詳細は[アクションプランとして別途設定](#)）。

(1) モニタリングの項目及び内容

モニタリング項目	モニタリング内容	該当する「本計画の目標」(注 14)							
		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
人為的死亡個体に関する情報収集 <u>※人為死亡個体の情報をを用いた数理モデルによる個体群の動向把握に活用する。</u>	有害捕獲個体の頭数、年齢構成・繁殖状況・胃内容物・遺伝子情報・捕獲要因	✓		✓	✓	✓	✓	✓	
	狩猟個体の頭数、年齢構成・繁殖状況・胃内容物・遺伝子情報	✓							
農林水産業被害統計・被害発生状況	<u>斜里町における農地面積、作付状況、生産量</u>						✓		
	斜里町におけるヒグマによる農業被害面積の集計						✓		
	羅臼町・標津町における農業被害の発生件数と内容						✓		
	斜里町・羅臼町・標津町における漁業活動に関わる被害や危険事例の発生件数と内容							✓	
出沒や被害に関する通報・対応件数と対応状況	<u>出沒個体等の遺伝子試料(糞・毛・血液・唾液など)の分析による行動履歴の把握</u>		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
	<u>ヒグマ目撃アンケート等によるゾーン・行動段階ごとの出沒状況</u>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

	人身被害・危険事例の発生 <u>状況の集計</u>		✓	✓	✓			✓	
	ゴミの投棄等、地域住民の問題行動に <u>関する情報収集</u>				✓				✓
	餌やり等、利用者の問題行動に <u>関する情報収集</u>			✓					✓
	ヒグマに <u>起因</u> する遊歩道等の閉鎖状況			✓					✓
<u>ヒグマに対する正しい知識の浸透状況</u>	学校教育や社会教育における地域住民への普及啓発活動の内容及び回数								✓
	施設等における利用者への普及啓発活動の内容及び回数								✓
	住民や利用者によるヒグマ及び対策への意識調査								✓

(注 14) 本計画の目標 (再掲)

- ①斜里町、羅臼町及び標津町内でのメスヒグマの人為的な死亡総数の目安を (90~108 頭の間で検討中) 頭以下とする。
- ②ヒグマによる人身事故 (利用者等) をゼロとする。
- ③利用者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を 現状 (第 1 期計画期間の年平均値。以下同じ。) 以下に抑制する。
- ④地域住民や事業者の問題行動に起因する危険事例の発生件数を 現状以下に抑制する。
- ⑤市街地 (ゾーン 4) への出没件数を 現状以下に抑制する。
- ⑥斜里町における農業被害面積を 現状から 5%削減する。
- ⑦漁業活動に係る危険事例の発生件数を 現状以下に抑制する。
- ⑧ヒグマによる人身事故を引き起こさないための知識、ヒグマに負の影響を与えずにふるまうための知識を地域住民や利用者 に現状以上に浸透させる。

(2)ヒグマの適正管理に必要な調査・研究

上記モニタリングの対象のほかにも、管理を適正に行うために必要なデータ（注 15）については、関係行政機関、学識経験者及び地域団体等が連携のうえ、情報収集及び調査・研究に努めるものとする（詳細はアクションプランとして別途設定）。また、知床世界自然遺産地域科学委員会の下に設置されている各 WG 等におけるモニタリング項目についても適宜参考とする。

ヒグマの個体群動態については、推進費事業により、最新の動向等が明らかになった。当該研究の成果を活用し、各種管理の方策及び個体群動態等のモニタリングを実施していく。

（注 15）例えば、観光船からのヒグマ目撃情報や、遺伝子情報・出没情報から推定した問題個体数の動向や捕獲状況、ミズナラ堅果等の豊凶調査等。

11. 生息地の保全・再生

遺産地域においては、現在進められている河川工作物の改良及び見直しを着実に進めるとともに、他の河川については設置目的の変化に応じて検討を加えることにより、ヒグマによるサケ科魚類の利用の機会の確保に努めることが望ましい。これらは主に下流域に設置されている河川工作物よりも上流へのサケ科魚類の遡上を可能とすることにより、魚を求めて下流域の人の居住地の近くにヒグマが出没することを抑制する効果も期待できる。

遺産地域は遠音別岳原生自然環境保全地域、知床国立公園、知床森林生態系保護地域、国指定知床鳥獣保護区に指定されており、これらの保護制度の適切な運用により、良好なヒグマの生息環境を維持する。

12. 計画の実施体制

(1) 実施主体と役割

ヒグマの管理に関わる以下の関係行政機関は、行動圏が複数の町にまたがるヒグマもいることを踏まえ、相互に必要な情報の共有を図るとともに、緊密な連携体制を構築した上で適切な管理を進める。

・環境省 北海道地方環境事務所 釧路自然環境事務所

自然環境保全法、自然公園法、鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律の適正な運用を図るとともに、特に国立公園及び国指定鳥獣保護区における対策を重点的に行う。また、利用者に対する普及啓発や情報提供、安全確保のための施設整備を推進するとともに、危険な状況が見られる場合には歩道等の閉鎖や利用自粛要請を実施する。

・林野庁 北海道森林管理局

国有林における対策を行う。具体的には森林生態系保護地域をはじめとする遺産地域内外の森林生態系の保全、ヒグマ情報の収集と関係機関への提供、エサ資源として重要なサケ科魚類の遡上調査、ミズナラ堅果等の豊凶調査、歩道利用者への啓発活動等を行う。

・北海道

鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律、北海道知床世界自然遺産条例、北海道生物の多様性の保全等に関する条例等に基づき適正な運用を図る。特に隣接地域における対策を地元自治体とともにを行い、市町村をまたぐ広域の対策の連絡調整を実施する。また利用者に対する普及啓発や情報提供、安全確保のための施設整備への協力を行うとともに、危険な状況が見られる場合には歩道等の閉鎖や利用自粛要請を実施する。さらに、狩猟期間中における狩猟者からの捕獲情報を収集し、地元自治体等への情報提供を行うとともに、「北海道ヒグマ管理計画」を適切に運用する。また、同計画に基づき管理上必要とされる捕獲を安全に実施できる体制の維持、普及啓発、モニタリング、問題個体の捕獲まで総合的に対応可能な現場実務者の人材育成を行う。

・斜里町

(公財) 知床財団の活動を通じて、町内における対策や各種調査を行い、現場判断の主体を担う。また、利用者・地域住民に対する普及啓発や情報提供、安全確保のための施設整備を推進する。鳥獣被害防止計画及び斜里町ポイ捨て禁止条例等の適正な運用を図る。

・羅臼町

(公財) 知床財団の活動を通じて、町内における対策や各種調査を行い、現場判断の主体を担う。また、利用者・地域住民に対する普及啓発や情報提供、安全確保のための施設整備を推進する。鳥獣被害防止計画及び羅臼町不法投棄禁止条例等の適正な運用を図る。

・標津町

町内における対策を行い、現場判断の主体を担う。取り組みにあたっては、NPO 法人南知床ヒグマ情報センターと連携し、各種調査や出没対応、普及啓発や情報提供等を推進する。また、各種対策においては、鳥獣被害防止計画の適正な運用を図るとともに、(公財) 知床財団と連携を図りながら推進していく。

(2) その他の関係団体等との連携

関係行政機関は、本計画の実施にあたっては、(公財) 知床財団や地元猟友会をはじめとする地域関係団体等との連携を確保し、その協力を得つつ対策を推進する。

また、カメラマンや釣り人、観光関係事業者など、本計画を実施する上で特に重要な関係者に対しては、意見交換の場を設けること等を通じて相互理解を深め、連携・協力体制の構築に努める。

さらに、モニタリング及び調査・研究の実施にあたっては、学識経験者等と連携を図る。

(3) 計画の進め方

本計画を科学的知見に基づき推進するため、学識経験者からなる「知床世界自然遺産地域科学委員会」及びその下に設置される「エゾシカ・ヒグマワーキンググループ」を定期的に開催し、計画の科学的な評価・助言を得る。また、管理計画に基づく各種対策を確実かつ計画的に実行するための年度ごとのアクションプランを定め、関係行政機関で組織する「知床ヒグマ対策連絡会議」において実施状況や実施結果を点検する。さらに、計画の実施について、地域の理解・協力を得るため、「知床世界自然遺産地域連絡会議」において定期的に計画の進捗や実施状況を報告する。

このほか、地域関係団体、地域住民、利用者に対しては、計画の内容について十分な広報周知を行いつつ、合意形成を図りながら本計画の対策を進めていく。

13. 計画の点検・見直し

本計画の終了に際しては、モニタリングの評価に加え、地域関係団体等及び地域住民の意見や提案等を踏まえ、計画の見直しを行う。

その際には、知床ヒグマ対策連絡会議において計画の実施状況に係る総括及び次期計画の素案検討を行ったうえで、「知床世界自然遺産地域科学委員会」及びその下に設置される「エゾシカ・ヒグマワーキンググループ」において科学的な助言を得るほか、地域に対して説明する機会を設けること等を通じて、その意見や提案を幅広く聴くこととする。

また、本計画の期間内であっても、必要に応じて見直しを行うなど順応的に対応する。