

令和元年度 知床国立公園利用のあり方に関する行政間会議 議事概要

【会議趣旨】

平成 29～30 年度「知床国立公園利用のあり方に関する懇談会」で聴取した意見に対して、行政としてどのように対応していくかの方針を議論することを目的として開催。

【第 1 回 2019 年 10 月 27 日】

1. 知床国立公園の利用のあり方に関する懇談会について

- ・「知床国立公園利用のあり方に関する懇談会」の開催主旨、懇談会で議論された「将来のゾーニングイメージ（案）（以下「イメージ案」という。）」の内容等を再確認。

2. 知床国立公園の管理方針について

- ・知床世界自然遺産地域管理計画、知床国立公園管理計画、知床森林生態系保護地域管理計画等による現在の地区ごとの管理方針等を再確認。
- ・知床エコツーリズム戦略、知床エコツーリズム推進実施計画、先端部地区利用の心得等による国立公園における現在の適正利用に関する計画や基本的考え方を再確認。
- ・懇談会で聴取した意見に対して、現行の制度や管理方針との整合性を確認。

【第 2 回 2019 年 12 月 10 日】

1. 知床国立公園利用のあり方のゾーニングイメージ（案）について

- ・イメージ案について、地域として合意された範囲について再確認。

2. 利用の規制に関する制度について

- ・懇談会で合意された地域要望の一つである「利用者への強制力のある規制」に関連する制度（環境省所管の法令の他、地方自治法や地域の協議会等による取り決め事例等）について、環境省から網羅的に説明。
- ・特に利用調整地区制度の考え方について、環境省から実情に即して説明。

【第 3 回 2020 年 7 月 16 日】※コロナ感染拡大防止のため 2020 年 3 月 19 日から延期

1. 知床国立公園利用のあり方のゾーニングイメージ（案）について

- ・イメージ案について、両町より下記区域に関する動きについて情報提供。

斜里町：ゾーニング④ホロベツ・知床五湖・カムイワッカ

羅臼町：ゾーニング①先端部地区全域、⑧先端部地域沿岸海域、根室海峡

2. 利用のルールの見直し方針について

- ・イメージ案と現状の法制度との整合性を確認。

【今後の方向性】

- ・イメージ案の理念や方向性（別紙）をたたき台として、斜里町・羅臼町ともに優先度の高い区域（①④⑧）から着手しているところ。令和 2 年度以降は、当該区域に関するイメージ案をもとに地域を含めて具体的な利用方法とルールに関する見直し案を議論する。
- ・関係行政機関にあたっては、見直し案に対する具体的な検討（各種計画や規制等の内容更新及び再編等）を丁寧かつ柔軟に進めていく。

知床半島の利用に係る将来のゾーニングイメージ (案) について

■本資料の位置づけ

- ・本資料は、平成 29～30 年度の「知床国立公園利用のあり方に関する懇談会」及び令和元年度の行政間会議での議論を踏まえ、知床全体の利用に係る将来像としてとりまとめたもの。
- ・知床全体の将来的な利用に係る理念や大筋の方向性については、斜里町役場・羅臼町役場を含む地域関係者間で合意が得られた。一方で、議論の過程で具体的な利用形態や想定される受入れ人数などは再度調整すべきとされたことから、優先して着手したい地区について詳細案を提示して意見を募るものとする。
- ・本資料は地域として目指したい将来像を示したものであり、世界知床自然遺産地域の管理者（環境省・林野庁・北海道）が実現を約束するものではない。ただし、地域の総意として尊重し、関係行政機関等において各種計画や規制等の内容更新及び再編等を検討するための資料（たたき台）とする。

※「知床国立公園利用のあり方に関する懇談会」

- ・平成 28 年度第 2 回適正利用・エコツーリズム検討会議において、特に先端部地区の利用の在り方について既存ルール見直しを含めた検討を進めていくこととなった。
- ・このため、知床国立公園の利用のあり方について地域関係者の意見を集約し、今後の既存ルールの見直しの参考とすることを目的に設置。H29・30 年度で計 6 回開催。

<構成員>

(地域関係者) ウトロ地域協議会、ウトロ漁業協同組合、斜里第一漁業協同組合、知床斜里町観光協会、知床ガイド協議会、斜里山岳会、知床自然保護協会、斜里町小型観光船協議会、(一財) 自然公園財団、(公財) 知床財団、斜里町立知床博物館、羅臼漁業協同組合、知床羅臼町観光協会、羅臼山岳会、知床羅臼観光船協議会、羅臼遊漁釣り部会、羅臼町郷土資料館
(行政) 環境省、林野庁、北海道、斜里町、羅臼町

※「知床国立公園利用のあり方に関する行政間会議」

- ・懇談会の結果を踏まえ、知床国立公園の利用に係る既存制度やルールの見直し方針を検討する。(令和元年度に進め方を決定、令和 2 年度から具体的検討に着手)

<構成員>

環境省、林野庁、北海道、斜里町、羅臼町、知床財団

2017年~2018年度開催「知床国立公園利用のあり方に関する懇談会」 資料:ゾーニングとイメージ(案) より抜粋

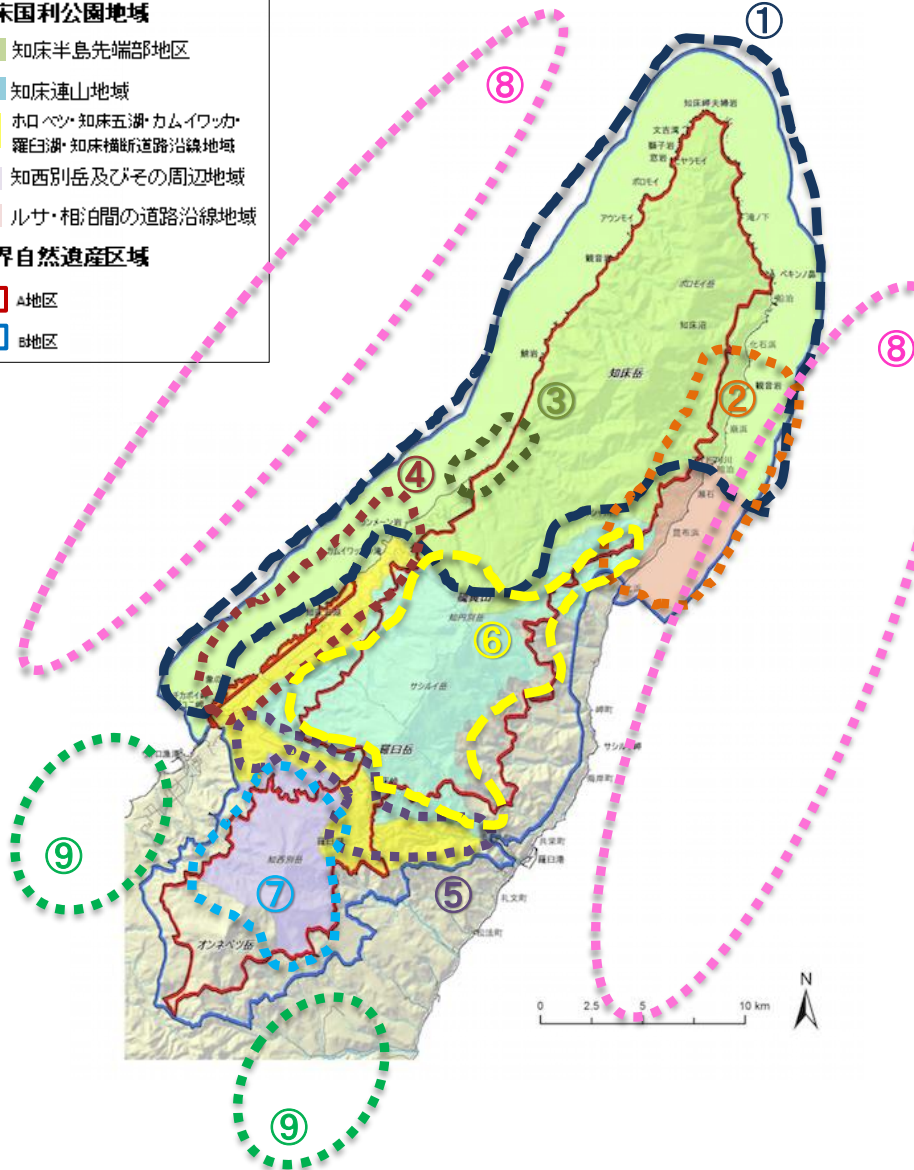
凡例

知床国立公園地域

- 知床半島先端部地区
- 知床連山地域
- ホロベツ・知床五湖・カムイワッカ
- 羅臼湖・知床横断道路沿線地域
- 知西別岳及びその周辺地域
- ルサ・相泊間の道路沿線地域

世界自然遺産区域

- a地区
- b地区



①先端部地区全域 (冒険と原生の旅)

容易にアクセスできるフィールドでのアクティビティやスポーツの登山、トレッキングとは一線を画した「冒険と原生の旅」。ヒグマとの出会いや険しい地形、荒れる海のリスクを乗り越えて、野営しながらたどり着く感動の到達感、日本離れた大風景と非日常の神秘感を提供することに特化する。旅の過程で、豊かな海を糧に生きる人々との出会いや交流も大切な思い出となる。

②羅臼側先端部海岸線ルサ～観音岩 (番屋の営み、フィッシャリーズリズム)

羅臼の豊かな海を糧に、「番屋」という知床ならではの営みの場における暮らしを積極的に発信。浜に根ざして生きる人々との出会いや交流も重要な体験要素とする。

③先端部地区ルサ (知床の核心を見る、ワイルドライフウォッチング)

サケマス、ウソギ、産卵とヒグマや猛禽類などの捕食による陸と海の繋がり、世界遺産の核心を学ぶ。圧倒的なヒグマ体験。全国で爆発するクマ問題への普及啓発の場、人々を思考停止にしている恐怖の猛獣という誤解を解き、自然な生き様を知る場とする。共存の道を模索するきっかけ作りの場とする。

④ホロベツ・知床五湖・カムイワッカ (多様な知床体験ニーズに応える)

観光バスやシャトルバスを利用した周遊観光から、比較的手軽なバックカントリー利用まで多様なニーズに応えることができる地域として活用していく。陳腐化させることなく他と差別化した知床独自の体験を提供する工夫、ヒグマ等との軋轢回避対策が求められる。

⑤羅臼湖・横断道路沿線地域 (知床峠の景観を楽しむ手軽な周遊観光と羅臼湖での奥知床体験)

車両を利用した周遊観光から、2時間程度で比較的手軽な高山バックカントリー体験が可能な羅臼湖、深い森を味わうことができるボンホロ沼などを楽しむ。

⑥知床連山地域 (知床を象徴する山並み、両側に海を眺む希有な山岳体験の場)

海にそそり立つ連山の稜線に到達する満足感。眼下の両側は海、はるか国後島・エトロフ島までの眺望は、他では得がたい感動を得ることができる。広大なハイマツ帯や雪田群落の高山植物も知床の山の魅力である。基本的に中級以上の登山者を対象とした山域として管理し、必要以上の整備は行わない。

⑦知西別岳及びその周辺地域

(人気の少ない知床らしい山域、残雪期のアウトドアフィールドとしての展開を探る)

羅臼湖入口へのアクセス方法を検討できれば、残雪期のすばらしいフィールドになり得る。根室海峡にめがけて滑り下る知西別岳から湯ノ沢までのロングダウンヒルコースは感動も。

⑧先端部地域沿岸海域

(シャチ、マッコウが躍動する感動海峡、火山と流氷が創り出した断崖絶壁、渚のヒグマは珠玉の思い出となる)

ウトロ～知床岬に続く絶壁と大風景、海岸で見ることができるヒグマや猛禽類、海鳥など野生との出会いの濃さは知床ならではの。豊穡の海、根室海峡はシャチやクジラ、イルカなど大型海産哺乳類との感動の出会いの場。大型猛禽、トド、アザラシ類を対象とする冬期の観光船事業も充実が望まれる。

⑨半島基部 斜里岳・海別岳山麓

(雄大な農業景観と知床ならではの背景の組み合わせは感動を呼ぶ)

斜里平野から周辺の間山野山麓部については、人気の観光地である富良野盆地周辺に比して勝るとも劣らない美しい風景を有している。また、峯浜地区の広大な牧草地とはるかに望む根室海峡・国後島の風景も実は大きな潜在性を有している。しかし、そこに欠けているのは来訪者をもてなす仕組みや人の存在、そして魅力的な「食」である。両地域で生産される畑作物や畜産物、そして知床ならではの海の幸を洒落た形で提供できる宿泊施設・レストラン等を展開し、知床の観光の新たな分野を切り開く。乗馬やスノーモービルのツーリングコースの設定など、国立公園内では難しいアクティビティの展開も可能だろう。

①先端部地区全域：冒険と原生の旅

容易にアクセスできるフィールドでのアクティビティやスポーツ的登山、トレッキングとは全く一線を画した「冒険と原生の旅」。ヒグマとの出会いや険しい地形、荒れる海のリスクを乗り越えて、野営しながらたどり着く感動の到達感、日本離れした大風景と非日常の秘境感を提供することに特化する。

旅の過程で、豊かな海を糧に生きる人々との出会いや交流も大切な思い出となる。

形態： 海岸トレッキング（主に羅臼側）
半島周回カヤッキング
原生の山の縦走と沢登り（登山）

遺産地域区分：陸域の大部分はA地区。斜里側の小面積の一部と羅臼側の南部低標高域はB地区。

国有林管理区分：知床森林生態系保護地域 保存地区、保全利用地区。

国立公園区分：陸域のほとんどは特保、斜里側の小面積の一部は第3種特別地域、羅臼側の南部低標高域は第1種及び第3種特別地域。

受入想定人数： 2000～3000人／年（150日程度）

地域への経済効果： 1) 斜里側からのカヤッカー（一部登山者とトレッカー）、羅臼側からのトレッカー&カヤッカー、登山者は前日入り、レクチャー受講を義務化。小規模宿泊施設への貢献。

2) トレッカーと登山者の帰還は、何らかの形で小型瀬渡し船を容認。遊漁釣り船事業者へ貢献。

3) 主要野営地には小規模なヒュッテ（番屋改造含む）を整備、維持管理費は地元へ

4) ガイド事業の展開



④ホロベツ・知床五湖・カムイワッカ地域： 多様な知床体験ニーズに応える



観光バスやシャトルバスを利用した周遊観光から、比較的手軽なバックカントリー利用まで多様なニーズに応えることができる地域として活用していく。陳腐化させることなく他と差別化した知床独自の体験を提供する工夫、ヒグマ等との軋轢回避対策が求められる。

形態： 知床五湖高架木道の周遊観光と地上歩道ガイドツアー
シャトルバスによる周遊、風景探勝、動物観察
カムイワッカ湯の滝、ワッカ園地における観光利用
幌別川河口サケマス釣り

遺産地域区分： B地区（一部海岸段丘縁部がA地区）

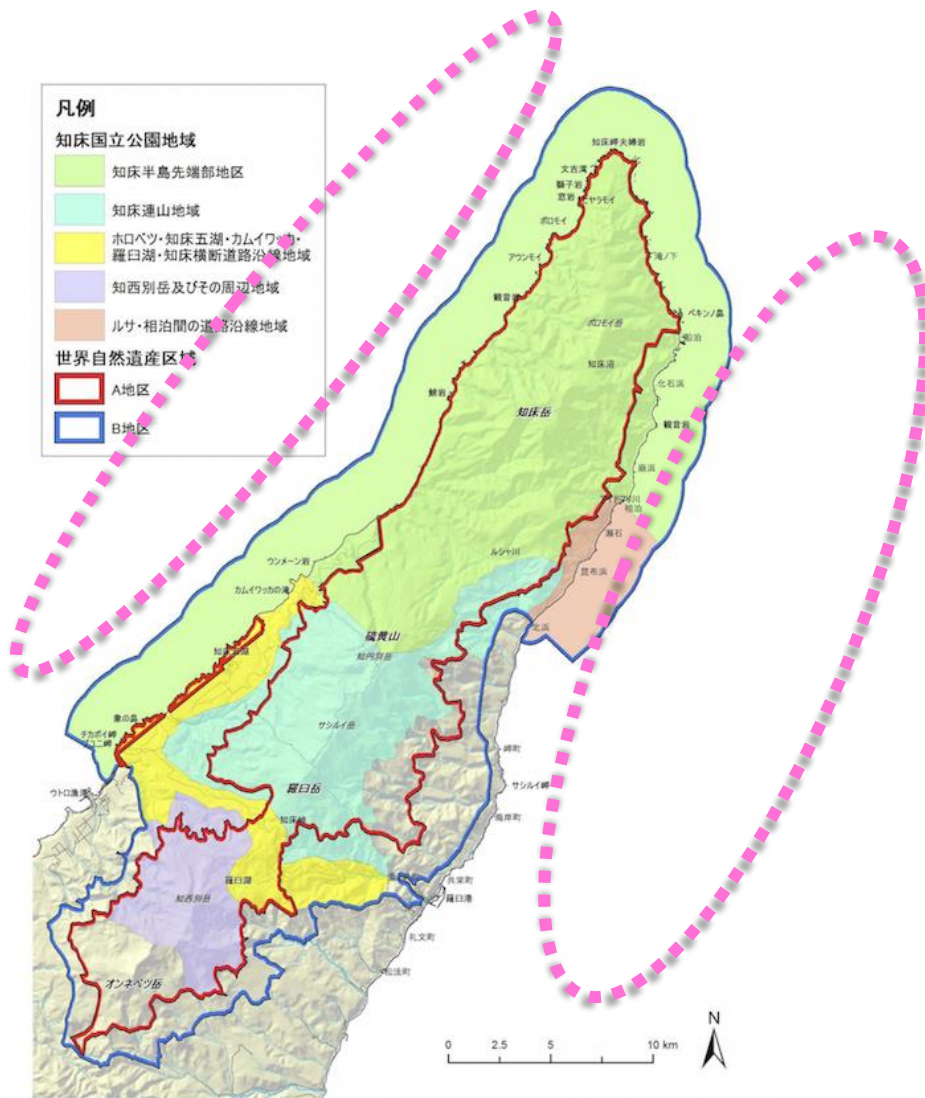
国有林管理区分： 知床森林生態系保護地域 保存地区、保全利用地区、自然観察教育林。

国立公園区分： 知床五湖周辺は特保、他は第二種特別地域

受入想定人数： 50～60万人／年

- 地域への経済効果：**
- 1) 知床五湖は知床への来訪動機のかな部分を占める
 - 2) 知床自然センター、幌別園地管理による雇用創出、知床自然センター売店／カフェによる収益。
 - 3) 知床五湖管理による雇用創出、パークサービスセンターにおける収益。
 - 4) 地元事業者によるシャトルバス等の運行
 - 5) ガイド事業の展開

課題： 運動地の森の利用のあり方検討、冬期のバックカントリー利用を基本とした知床五湖のあり方を再検討



⑧先端部地域沿岸海域、根室海峡： シャチ、マッコウが躍動する感動海峡、 火山と流氷が創り出した断崖絶壁、 渚のヒグマは珠玉の思い出となる

ウトロ～知床岬に続く絶壁と大風景、海岸で見ることができ
るヒグマや猛禽類、海鳥など野生との出会いの濃さは知床
ならではの。

豊穡の海、根室海峡はシャチやクジラ、イルカなど大型海
産哺乳類との感動の出会いの場。大型猛禽、トド、アザラシ
類を対象とする冬期の観光船事業も充実が望まれる。

形態： 観光船による周遊

遺産地域区分： 海域の一部はB地区

国立公園区分： 海域の一部は普通地域

受入想定人数： 10万人前後／年

地域への経済効果： 1) 観光船事業の展開（運行事業者、乗組
員の雇用、燃料供給なども）
2) 観光船による周遊観光自体が、が知床
への来訪の大きな動機となっている。

課題： 悪天候・濃霧の際の代替観光

流氷期も運行可能な観光船への設備投資